WETTEN, DECRETEN, ORDONNANTIES EN VERORDENINGEN
LOIS, DECRETS, ORDONNANCES ET REGLEMENTS

FEDERALE OVERHEIDSDIENST FINANCIEN

[C − 2026/007217]

27 SEPTEMBER 2026. — Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de Hoge Raad van Financiën

VERSLAG AAN DE KONING

Sire,

Het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit heeft als voornaamste doel de hervorming en versterking van het secretariaat van de permanente Afdeling financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (hierna genoemd "de Afdeling Financieringsbehoeften" of "de Afdeling"). Daarnaast wijzigt het ontwerp ook in beperkte mate de samenstelling van de Afdeling Financieringsbehoeften, zodat die in overeenstemming wordt gebracht met de internationale aanbevelingen inzake onafhankelijke begrotingsinstellingen (independent fiscal institutions, hierna "IFI's" genoemd).

Verschillende factoren rechtvaardigen een hervorming van het secretariaat van de Afdeling Financieringsbehoeften.

De voorbije jaren is het secretariaat structureel onderbemand geweest, waardoor de feitelijke werkzaamheden van de Afdeling Financieringsbehoeften beperkt moesten blijven tot het opstellen van de twee jaarlijkse verplichte adviezen, zoals voorzien in artikel 2, § 4, en artikel 4 van het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de federale Staat, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur binnen de Economische en Monetaire Unie (hierna genoemd het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013).

Zelfs voor de uitvoering van deze minimale verplichtingen heeft de Afdeling Financieringsbehoeften een beroep moeten doen op externe ondersteuning. Zo moest ze onder meer de hulp inroepen van experten van de Nationale Bank van België voor het opstellen van haar advies van 25 juli 2024 voor de verdeling van het door de Europese Commissie aan België overgemaakt referentiepad voor de periode 2025-2028/2031.

Bovendien voorziet het nieuwe Europese begrotingskader, zoals bepaald door Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten, Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad, en Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende de voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten, in vernieuwde en bijkomende taken voor de IFI's van de lidstaten. In het bijzonder kan verwezen worden naar artikel 8*bis* van de Richtlijn 2011/85/EU, dat de volgende taken opdraagt aan de IFI's:

- het opstellen, beoordelen en bekrachtigen van jaarlijkse en meerjarige macro-economische prognoses;

- het monitoren van de naleving van de landspecifieke cijfermatige begrotingsregels;

- het uitvoeren van taken overeenkomstig artikel 11, artikel 15, lid 3, en artikel 23 van Verordening (EU) 2024/1263 en artikel 3, lid 5, van Verordening (EG) nr. 1467/97; het betreft hier met name de mogelijkheid die het nieuwe Europese begrotingskader biedt voor de lidstaten om hun IFI's te verzoeken (i) de macro-economische aannames te beoordelen die de basis vormen voor het netto-uitgavenpad in het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn, (ii) afwijkingen tussen begrotingsresultaten en het netto-uitgavenpad te beoordelen, en (iii) de door de overheid ondernomen actie in het kader van de buitensporigetekortenprocedure te beoordelen;

- het beoordelen van de consistentie, samenhang en doeltreffendheid van het nationale begrotingskader;

- het op uitnodiging deelnemen aan regelmatige hoorzittingen en debatten in het nationale parlement.

In België worden de functies van de IFI uitgeoefend door de volgende instellingen: het Federaal Planbureau en de Afdeling financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën (HRF). Het Federaal Planbureau is verantwoordelijk voor het ontwikkelen van economische vooruitzichten op middellange termijn in de veronderstelling dat de huidige beleidskeuzes behouden blijven. De

SERVICE PUBLIC FEDERAL FINANCES

[C − 2026/007217]

27 SEPTEMBRE 2026.— Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur des Finances

RAPPORT AU ROI

Sire,

Le présent projet d'arrêté royal a pour objectif principal de réformer et renforcer le secrétariat de la Section permanente besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances (ci-après dénommée "Section besoins de financement" ou "la Section"). En outre, il modifie aussi légèrement la composition de la Section besoins de financement afin de la rendre conforme aux recommandations internationales en matière d'institutions budgétaires indépendantes (independent fiscal institutions, ci-après dénommées "IFIs").

Différents facteurs justifient une réforme du secrétariat de la Section besoins de financement.

Ces dernières années, le secrétariat a été en sous-effectif permanent, de telle sorte que les tâches effectives de la Section besoins de financement ont dû être limitées à la fourniture de ses deux avis annuels obligatoires prévus à l'article 2, § 4, et à l'article 4 de l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'Etat fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1er, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire (ci-après dénommé l'accord de coopération du 13 décembre 2013).

Par ailleurs, même pour remplir ces obligations minimales, la Section besoins de financement a dû faire appel à une assistance externe. Par exemple, elle a dû obtenir l'aide des experts de la Banque nationale de Belgique afin de produire son avis du 25 juillet 2024 sur la répartition de la trajectoire de référence transmise à la Belgique par la Commission européenne pour la période 2025-2028/2031.

Au demeurant, le nouveau cadre budgétaire européen, tel que traduit dans le Règlement (UE) 2024/1264 du Conseil du 29 avril 2024 modifiant le règlement (CE) n° 1467/97 visant à accélérer et à clarifier la mise en œuvre de la procédure concernant les déficits excessifs, le Règlement (UE) 2024/1263 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2024 relatif à la coordination efficace des politiques économiques et à la surveillance budgétaire multilatérale et abrogeant le règlement (CE) n° 1466/97 du Conseil, et la Directive 2024/1265 du Conseil du 29 avril 2024 modifiant la directive 2011/85/UE sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres, prévoit des nouvelles tâches à charge des IFIs des Etats membres. On peut renvoyer en particulier à l'article 8*bis* de la directive 2011/85/UE, qui attribue les tâches suivantes aux IFIs :

- réaliser, évaluer ou approuver des prévisions macroéconomiques annuelles et pluriannuelles ;

- contrôler le respect des règles budgétaires chiffrées spécifiques à chaque pays, sauf si ce contrôle est effectué par d'autres organismes ;

- exécuter des tâches conformément aux articles 11, 15, paragraphe 3, et 23 du Règlement (UE) 2024/1263 et à l'article 3, paragraphe 5 du Règlement (CE) n° 1467/97 ; il s'agit en particulier de la possibilité offerte par le nouveau cadre budgétaire européen aux États membres de demander à leurs IFIs (i) d'évaluer les hypothèses macroéconomiques sous-jacentes à la trajectoire des dépenses nettes dans le plan budgétaire et structurel national à moyen terme, (ii) d'évaluer les écarts entre les résultats budgétaires et la trajectoire des dépenses nettes, et (iii) d'évaluer les mesures prises par le gouvernement dans le cadre de la procédure concernant les déficits excessifs ;

- évaluer l'homogénéité, la cohérence et l'efficacité du cadre budgétaire national ;

- sur invitation, participer à des auditions et discussions régulières au parlement national.

En Belgique, les fonctions des IFI sont assurées par deux institutions : le Bureau fédéral du Plan et la Section besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances (CSF). Le Bureau fédéral du Plan est chargé d'élaborer des prévisions économiques à moyen terme en supposant le maintien des politiques actuelles. La Section est responsable du contrôle du respect des normes budgétaires

Afdeling is verantwoordelijk voor het toezicht op de naleving van de begrotingsnormen en kan, op eigen initiatief, adviezen formuleren. De Afdeling zou bijgevolg nieuwe opdrachten toegewezen krijgen zodra het nieuwe Europese begrotingskader in Belgisch recht wordt omgezet door het sluiten van een nieuw samenwerkingsakkoord. De volledige lijst met opdrachten zou merkelijk uitgebreider zijn.

Gelet op het bovenstaande is het essentieel dat het secretariaat wordt versterkt. Dit is overigens een herhaalde aanbeveling aan België vanwege verschillende nationale en internationale instellingen, zoals van:

- het IMF, in het document "Belgium. 2025 Article IV consultation – press release and staff report" (punt 21);

- de Europese Commissie, in het Country Report 2024 over België (p. 16);

- de Hoge Raad van Financiën, in het Advies voor de verdeling van het door de Europese Commissie aan België overgemaakt referentiepad voor de periode 2025-2028/2031 (p. 54).

Daarenboven hebben de Belgische regeringen er zich in hun (bij overlegcomité goedgekeurd) nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn, dat op 18 maart 2025 bij de Europese Commissie werd ingediend, toe verbonden om de budgettaire coördinatie tussen de verschillende overheden te versterken. Op 20 juni 2025 heeft de Raad van de EU het plan goedgekeurd, met onder meer de aanbeveling om "de herdefiniëring van de taken en versterking van de financiële en personeelscapaciteit van de Hoge Raad van Financiën", uit te voeren uiterlijk in het vierde kwartaal van 2025. Deze hervorming is een onderdeel van een pakket hervormingen die ten grondslag ligt aan een verlenging van de budgettaire aanpassingsperiode van vier tot zeven jaar.

In dat kader voorziet het voorliggende ontwerp in het opheffen van de huidige beperkende voorwaarden inzake de samenstelling van het secretariaat, die het in de praktijk beletten om zijn kader in te vullen en over het nodige personeel te beschikken.

In een geest van efficiëntie en synergie met de andere instelling die deel uitmaakt van de Belgische IFI, stelt het ontwerp bovendien voor dat de verantwoordelijkheid voor het secretariaat van de Afdeling Financieringsbehoeften wordt toevertrouwd aan het Federaal Planbureau.

De personeelsmiddelen en de logistieke aspecten van het secretariaat, met inbegrip van het ter beschikking stellen van kantoren en vergaderzalen, komen aldus volledig voor rekening van het Federaal Planbureau.

Door het secretariaat onder te brengen in het Federaal Planbureau is kruisbestuiving mogelijk tussen de omvangrijke relevante expertise binnen het Federaal Planbureau enerzijds en het secretariaat van de Afdeling Financieringsbehoeften anderzijds. Dit leidt er ook toe dat de Afdeling Financieringsbehoeften zelf geen personeels- en verloningsbeleid hoeft te voeren en zich kan toespitsen op haar kerntaken. Tot slot zal daar waar de samenstelling onderhevig was aan administratieve en te beperkende voorwaarden, de aanwerving door het Federaal Planbureau open en louter op basis van relevante vaardigheden plaatsvinden.

Wat de aanpassingen aan de samenstelling van de Afdeling betreft, voorziet het ontwerp in een verplichting om onder de leden een bepaald aantal academici aan te duiden. Het onderliggende doel hiervan is het bevorderen van professionele excellentie, objectiviteit en onafhankelijkheid van de Afdeling.

Tot slot voorziet het ontwerp dat de Voorzitter van de Afdeling door de Ministerraad wordt benoemd.

Commentaar van de artikelen

Artikel 1

Deze ontwerpbepaling brengt wijzigingen aan in de samenstelling van de Afdeling door artikel 6 van het KB van 23 mei 2018 te vervangen.

Vooreerst wordt verduidelijkt dat de Federale Regering drie leden kan voordragen. Al deze leden hebben stemrecht in de Afdeling. Er zij op gewezen dat de benoemingsbesluiten worden voorbereid en ondertekend door de Ministers van Financiën en van Begroting.

Er werd gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State om de voordracht van de leden van de Afdeling door de Nationale Bank opnieuw in overeenstemming te brengen met artikel 49, § 6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989. Bijgevolg blijft artikel 6, tweede lid, 1°, *a)*, van het koninklijk besluit ongewijzigd.

Er werd eveneens gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State om in artikel 6, tweede lid, 1°, *b)* te verduidelijken dat de door de federale Regering voorgedragen leden een vertegenwoordiger van de Minister van Financiën omvatten.

De suggestie van de Raad van State om een lid van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en een lid van het College van de Franse Gemeenschapscommissie als waarnemers toe te voegen werd niet weerhouden om te voorkomen dat de werking ervan te ingewikkeld wordt.

et peut, de sa propre initiative, formuler des avis. La Section se verrait dès lors attribuer de nouvelles missions lorsque le nouveau cadre budgétaire européen sera transposé en droit belge par le biais d'un nouvel accord de coopération. La liste complète des missions serait largement plus étendue.

Compte tenu de ce qui précède, il est indispensable que le secrétariat soit renforcé. Il s'agit, du reste, d'une recommandation récurrente adressée à la Belgique par plusieurs institutions nationales et internationales telles que :

- le FMI, dans le document "Belgium. 2025 Article IV consultation – press release and staff report" (point 21) ;

- la Commission européenne, dans le Country Report 2024 de la Belgique (p. 16) ;

- le Conseil supérieur des Finances, dans l'avis sur la répartition de la trajectoire de référence transmise à la Belgique par la Commission européenne pour la période 2025-2028/2031.

Par ailleurs, dans leur plan budgétaire structurel national à moyen terme (approuvé par le Comité consultatif), soumis à la Commission européenne le 18 mars 2025, les gouvernements belges se sont engagés à renforcer la coordination budgétaire entre les différentes autorités. Le 20 juin 2025, le Conseil de l'UE a approuvé ce plan, qui recommande entre autres de "redéfinir les missions et de renforcer les capacités financières et humaines du Conseil supérieur des finances" au plus tard au quatrième trimestre 2025. Cette réforme s'inscrit dans un ensemble de réformes qui sous-tendent une prolongation de la période d'ajustement budgétaire de quatre à sept ans.

Dans cette perspective, le présent projet prévoit de lever les conditions restrictives actuelles concernant la composition du secrétariat qui l'empêchent, dans la pratique, de remplir son cadre et de disposer du personnel nécessaire.

Dans un esprit d'efficience et de synergie avec l'autre institution qui compose l'IFI belge, le présent projet propose également que le Bureau fédéral du Plan se voie confier la responsabilité du secrétariat de la Section besoins de financement.

Le Bureau fédéral du Plan prendra ainsi à sa charge les aspects de gestion des ressources humaines et les aspects logistiques du secrétariat, en ce compris la fourniture de bureaux et de salles de réunion.

L'intégration du secrétariat au Bureau fédéral du Plan permet une synergie entre la vaste expertise pertinente du Bureau fédéral du Plan et celle du secrétariat de la Section besoins de financements. Cela signifie également que la Section besoins de financement ne doit pas gérer elle-même une politique de ressources humaines et de rémunération et peut se concentrer sur ses missions principales. Enfin, alors que sa composition était soumise à des conditions administratives et trop restrictives, le recrutement par le Bureau fédéral du Plan sera désormais ouvert et basé uniquement sur les compétences requises.

Pour ce qui concerne les aménagements à la composition de la Section, le présent projet prévoit une obligation de désigner parmi ceux-ci un certain nombre d'académiques. L'objectif sous-jacent étant de favoriser l'excellence professionnelle, l'objectivité et l'indépendance de la Section.

Enfin, le projet prévoit que le Président de la Section sera nommé par le Conseil des ministres.

Commentaire des articles

Article 1er

Cette disposition en projet modifie la composition de la Section par le biais du remplacement de l'article 6 de l'AR du 23 mai 2018.

Premièrement, il est précisé que le Gouvernement fédéral peut présenter trois membres. Tous ces membres disposent du droit de vote au sein de la Section. Il est à noter que les décisions de nomination sont préparées et signées par les ministres des Finances et du Budget.

Il a été donné suite à l'avis du Conseil d'État de réaligner la proposition des membres de la Section par la Banque nationale avec le prescrit de l'article 49, § 6, de la loi spéciale du 16 janvier 1989. Ainsi, l'article 6, alinéa 2, 1°, *a)*, de l'arrêté royal reste inchangé.

Il a également été donné suite à l'avis du Conseil d'État de préciser, à l'article 6, alinéa 2, 1°, *b)*, que les membres présentés par le Gouvernement fédéral comprennent un représentant du Ministre des Finances.

La suggestion du Conseil d'État d'ajouter comme observateurs un membre du Collège réuni de la Commission communautaire commune et un membre du Collège de la Commission communautaire française n'a pas été retenue afin d'éviter de trop complexifier son fonctionnement.

De door de Nationale Bank en de door iedere Regering voorgedragen leden met stemrecht moeten minstens één hoogleraar of emeritus hoogleraar aan een universiteit of hogeschool omvatten; het kan gaan om een academicus in de Vlaamse of Franse Gemeenschap, een persoon met een equivalente academische graad aan een buitenlandse universiteit of hogeschool of een persoon waarvan de beroepservaring daaraan gelijkwaardig kan worden beschouwd, mits de voorgedragen persoon over een relevante ervaring beschikt van tenminste 10 jaar op financieel, budgettair of economisch vlak. Deze wijziging beoogt de professionele excellentie, objectiviteit en onafhankelijkheid van de Afdeling te verzekeren, in lijn met wat het geval is in andere Europese IFI's.

De Afdeling wordt op taalvlak paritair samengesteld.

Tot slot werd ervoor gekozen om een zetel zonder stemrecht toe te kennen aan het Federaal Planbureau.

De toevoeging van dit lid moet ervoor zorgen dat het Federaal Planbureau, dat belast is met het secretariaat, zo goed mogelijk geïnformeerd is over wat tijdens de vergaderingen van de Afdeling wordt besproken. Het moet het Federaal Planbureau toelaten om desgewenst tijdens die vergaderingen sneller of accurater feedback te geven aan de andere leden over kwesties van technische en methodologische aard en over de haalbaarheid van bepaalde kwesties.

Artikel 2

Deze ontwerpbepaling brengt wijzigingen aan wat de benoeming en kwalificaties van de Voorzitter en de Vice-voorzitter van de Afdeling betreft, door artikel 8 van het KB van 23 mei 2018 te vervangen.

De Voorzitter van de Afdeling dient niet langer afkomstig te zijn uit de rangen van de Nationale Bank van België. De Koning benoemt de Voorzitter van de Afdeling onder de leden van de Afdeling die stemrecht hebben.

De Vicevoorzitter wordt op zijn beurt door de leden verkozen onder de leden van de Afdeling die stemrecht hebben. De Vicevoorzitter dient evenwel tot een andere taalrol te behoren dan de Voorzitter. Bovendien moet ervoor gezorgd worden dat wanneer de Voorzitter verkozen wordt onder de leden voorgedragen door de Federale Regering en de Nationale Bank, de Vice-voorzitter verkozen wordt uit de leden voorgedragen door de regeringen van de deelentiteiten, en omgekeerd.

Daarnaast wordt verduidelijkt dat de Voorzitter en Vice-voorzitter van de Afdeling vrij moeten kunnen communiceren over het gevoerde budgettaire beleid, zowel intern als naar de buitenwereld toe, en dit op een onafhankelijk wijze zonder op enigerlei wijze te worden beperkt door de functies die zij buiten de Afdeling uitoefenen. Aldus wordt bevestigd dat er geen hiërarchische verhouding bestaat tussen de uitvoerende macht en dat de Voorzitter en de Vice-voorzitter in volledige vrijheid en onafhankelijkheid kunnen communiceren met de media, alle belanghebbenden en met de maatschappij in het algemeen. Zij moeten immers sterk aanwezig kunnen zijn in het publieke debat. IFI's moeten immers in staat zijn om de publieke opinie op een daadkrachtige en effectieve wijze te informeren, wat de overheid er vervolgens kan toe aanzetten om een transparant en verantwoordelijk budgettair beleid te voeren. Deze vereisten benadrukken aldus de door artikel 8*bis* van Richtlijn 2011/85/EU gevraagde onafhankelijkheid van de IFI's, en geven uiting aan Principe 8 van de OESO principes inzake de onafhankelijkheid van IFI's: "IFI's dienen vanaf het begin effectieve communicatiekanalen te ontwikkelen, met name met de media, het maatschappelijk middenveld en andere belanghebbenden. Aangezien de invloed van IFI's op de fiscale beleidsvorming overtuigend is (in plaats van dwingend door middel van juridische sancties of andere strafmaatregelen), draagt media-aandacht voor hun werk bij aan het stimuleren van geïnformeerde kiezers, die vervolgens tijdig druk kunnen uitoefenen op de overheid om zich transparant en verantwoordelijk te gedragen in fiscale aangelegenheden".

De Vice-voorzitter moet behoren tot een andere taalrol dan de Voorzitter.

Artikel 3

Deze ontwerpbepaling brengt een wijziging aan in artikel 9 van het KB van 23 mei 2018, wat de werking van de Afdeling betreft.

De Afdeling moet in staat zijn om alle nodige toelichtingen te verstrekken over de door haar toegepaste en gebruikte methodologieën, gegevens en procedures. De ontwerpbepaling geeft aldus gevolg aan de richtlijn van de OESO volgens dewelke IFI's zo transparant mogelijk moeten handelen. Volledige transparantie over toegepaste en gebruikte methodes, data en processen versterkt de onafhankelijkheid van een IFI en laat hen toe om geloofwaardigheid op te bouwen ten aanzien van de verschillende belanghebbenden. Zie OESO, Recommendation of the Council on Principles for Independent Fiscal Institutions,

La Banque nationale et les différents gouvernements qui présentent des membres dotés du droit de vote doivent chacun présenter au moins un membre avec droit de vote qui est professeur ou professeur émérite dans une université ou une haute école. Il peut s'agir d'une personne académique dans l'enseignement de la Communauté française ou de la Communauté flamande, d'une personne avec un grade académique équivalente d'une université ou d'une haute école étrangère ou d'une personne dont l'expérience professionnelle peut être considérée comme équivalente, pour autant que la personne présentée dispose d'au moins 10 ans d'expérience dans les domaines financier, budgétaire ou économique. Cette modification vise à garantir l'excellence professionnelle, l'objectivité et l'indépendance de la section, en ligne avec les pratiques des autres IFI's européennes.

La Section est composée paritairement sur le plan linguistique.

Enfin, il a été décidé d'attribuer un siège sans droit de vote au Bureau fédéral du Plan.

L'ajout de ce membre vise à garantir que le Bureau fédéral du Plan, responsable du secrétariat, soit informé au mieux des discussions menées lors des réunions de la Section. Le cas échéant, il doit permettre au Bureau fédéral du Plan de fournir aux autres membres, lors de ces réunions, un retour d'information plus rapide et plus précis sur les questions d'ordre technique et méthodologique et sur la faisabilité de certaines questions.

Article 2

Cette disposition en projet apporte des modifications en ce qui concerne la désignation et les qualifications du Président et du Vice-président de la Section, en remplaçant l'article 8 de l'AR du 23 mai 2018.

Le Président de la Section ne doit plus forcément être issu des rangs de la Banque nationale de Belgique. Le Roi nomme le Président de la Section parmi les membres de la Section avec droit de vote.

Le Vice-président est quant à lui élu par les membres de la Section, parmi ceux d'entre eux avec droit de vote. Cependant, le Vice-président doit appartenir à l'autre rôle linguistique que le Président. En outre, il convient de veiller à ce que, lorsque le Président est élu parmi les membres proposés par le Gouvernement fédéral et la Banque nationale, le Vice-président soit élu parmi les membres proposés par les gouvernements des entités fédérées, et inversement.

En outre, il est précisé que le Président et le Vice-président de la Section doivent pouvoir librement communiquer à propos de la politique budgétaire menée, tant en interne que vers le monde extérieur, et ce de façon indépendante, sans être limité de quelque manière que ce soit par les fonctions qu'ils exercent en dehors de la Section. On confirme ainsi l'absence de rapport hiérarchique entre l'exécutif et la Section et le fait que le Président et le Vice-président peuvent communiquer en toute liberté et indépendance avec les médias, toutes les parties prenantes et la société en générale. En effet, ils doivent pouvoir s'impliquer fortement dans les débats publics. Les IFI's doivent en effet être capables d'informer l'opinion publique de manière décisive et effective, laquelle peut ensuite inciter les pouvoirs publics de mener une politique budgétaire transparente et responsable. Ces exigences soulignent ainsi l'indépendance des IFI's requise par l'article 8*bis* de la directive 2011/85/UE, et expriment le Principe n° 8 des principes de l'OCDE relatifs à l'indépendance des IFI's : "Les IFI's devraient développer d'emblée des canaux de communication efficaces, notamment avec les médias, la société civile et les autres parties prenantes. L'influence des IFI's sur l'élaboration des politiques budgétaires étant persuasive (plutôt que coercitive par le biais de sanctions juridiques ou autres mesures punitives), la couverture médiatique de leurs travaux contribue à informer les populations concernées, qui peuvent ensuite exercer une pression opportune sur le gouvernement pour qu'il se comporte de manière transparente et responsable en matière budgétaire".

Le Vice-président doit appartenir à un autre rôle linguistique que le Président.

Article 3

Cette disposition en projet apporte une modification à l'article 9 de l'AR du 23 mai 2018, pour ce qui concerne le fonctionnement de la Section.

La Section doit être en état de fournir tous les éclaircissements à propos de la méthodologie, les données et les procédures utilisées. La disposition en projet donne suite à la directive de l'OCDE selon laquelle les IFI's doivent agir de la façon la plus transparente possible. Une transparence totale à propos des méthodes, des données et des procédures utilisées renforce l'indépendance d'une IFI et lui permet de bâtir sa crédibilité à l'égard des parties prenantes. Voir la Recommandation du Conseil sur les Principes relatifs aux institutions budgétaires indépendantes, principe 7. Ceci n'implique toutefois pas que la Section

principle 7. Eén en ander impliceert evenwel niet dat de Afdeling de individuele gegevens waarop zij zich baseert zonder meer zou mogen meedelen aan derden. Terzake dienen de regels inzake het beroeps- of statistisch geheim evenals inzake de verwerking van persoonsgegevens te allen tijde nageleefd te worden.

Artikel 4

Aangezien het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie zal vervangen worden, wordt voorgesteld voortaan te verwijzen naar een samenwerkingsakkoord in deze materie, zonder vermelding van de datum.

Er wordt geen gevolg gegeven aan het advies van de Raad van State om artikel 4 weg te laten. De Regering wenst immers de nodige soepelheid te creëren wat de invulling van de opdrachten van de Afdeling betreft, en dit te laten afhangen van het samenwerkingsakkoord dat op een gegeven moment van kracht is. Dit impliceert dat het akkoord van 13 december 2013 relevant blijft tot het vervangen wordt door een ander akkoord.

Artikel 5

Deze ontwerpbepaling voegt een nieuw artikel 11/1 in in het KB van 23 mei 2018.

De bepaling betreffende de begrotingsmiddelen van de Afdeling bevindt zich momenteel in paragraaf 6 van artikel 12. Die bepaling staat echter in afdeling 3, die specifiek betrekking heeft op het secretariaat van de Afdeling financieringsbehoeften.

Om redenen van coherentie wordt deze bepaling daarom verplaatst naar een nieuw artikel 11/1, in afdeling 2, die meer algemeen betrekking heeft op de werking en de taken van de Afdeling financieringsbehoeften.

De Afdeling moet over de nodige middelen beschikken voor de uitvoering van haar opdrachten, zoals desgevallend de toekenning van presentiegeld en de terugbetaling van werkelijke onkosten aan de leden van de Afdeling.

Bij de redactie werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State, in het bijzonder het schrappen van het oorspronkelijke voorstel om de nodige kredieten voor de werking van de Afdeling jaarlijks in de begroting op te nemen onder een afzonderlijk programma binnen de sectie 07. De Raad wijst er immers op dat het aan de begrotingswetgever staat om de nodige kredieten voor de werkwijze van de Afdeling toe te kennen en te beslissen in welke afdeling van de algemene uitgavenbegroting die kredieten moeten worden ingeschreven.

Artikel 6

Aangezien het Federaal Planbureau de Afdeling Financieringsbehoeften niet alleen ondersteunt door het secretariaat ervan waar te nemen maar bijv. ook door vergaderruimte ter beschikking te stellen, wordt voorgesteld het opschrift van afdeling 3 in die zin te verduidelijken.

Artikel 7

Deze ontwerpbepaling brengt wijzigingen aan wat de inrichting, organisatie en werking van het secretariaat van de Afdeling betreft, door artikel 12 van het KB van 23 mei 2018 te vervangen.

Het Federaal Planbureau wordt voortaan belast met het secretariaat van de Afdeling, om de redenen die in de algemene toelichting hierboven reeds werden aangehaald.

De leden van het secretariaat worden aangeworven door het Federaal Planbureau en zijn onderworpen aan het personeelsstatuut ervan.

Het bepaalde onder de paragrafen 2, 3, 4, 6 en 7 kan worden opgeheven aangezien het secretariaat voortaan volledig geïntegreerd wordt in het Federaal Planbureau. Werkingsmiddelen, loonkosten en kantoorruimte voor het secretariaat evenals de terbeschikkingstelling van vergaderruimte aan de Afdeling dienen gedekt te worden door de middelen die ter beschikking zullen worden gesteld aan het Federaal Planbureau.

De Voorzitter van de Afdeling dient er over te waken dat de complexiteit en timing van de aan het secretariaat gevraagde opdrachten steeds in verhouding staat tot de aan het Federaal Planbureau toegekende middelen.

Bij de redactie werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State, in het bijzonder het schrappen van het oorspronkelijke voorstel dat het Federaal Planbureau over de nodige middelen moet beschikken voor de uitvoering van diens taken door middel van een dotatieverhoging. De Raad wijst er immers op dat het de begrotingswetgever is die, desnoods door middel van een dotatieverhoging voor het Federaal Planbureau, de kredieten moet verstrekken die nodig zijn voor de werking van dat bureau.

puisse simplement partager avec des tiers les données individuelles sur lesquelles elle fonde ses travaux. À cet égard, les règles relatives au secret professionnel ou statistique, ainsi qu'au traitement des données à caractère personnelle, doivent être respectées à tout moment.

Article 4

Puisque l'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'Etat fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1er, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire, sera remplacé, il est proposé de faire désormais référence à un accord de coopération en la matière, sans en mentionner la date.

Il n'est pas donné suite à l'avis du Conseil d'État de supprimer l'article 4. En effet, le Gouvernement souhaite créer la souplesse nécessaire en ce qui concerne la définition des missions de la Section et la faire dépendre de l'accord de coopération en vigueur à un moment donné. Cela implique que l'accord du 13 décembre 2013 reste pertinent jusqu'à son remplacement par un autre accord.

Article 5

Cette disposition en projet insère un nouvel article 11/1 dans l'AR du 23 mai 2018.

La disposition relative aux moyens budgétaires de la Section se situe actuellement au paragraphe 6 de l'article 12. Or cette disposition se situe elle-même dans la section 3 relative spécifiquement au secrétariat de la Section besoins de financement.

Par souci de cohérence, cette disposition est dès lors déplacée dans un nouvel article 11/1, dans la section 2, plus générale relative au fonctionnement et aux missions de la Section besoins de financement.

La Section doit disposer des moyens nécessaires à l'exécution de ses missions, tels que, le cas échéant, l'attribution de jetons de présence ou le remboursement des frais réels à ses membres.

Les observations du Conseil d'État ont été prises en compte lors de la rédaction, notamment la suppression de la proposition initiale de reprendre les crédits nécessaires au fonctionnement de la Section annuellement dans le budget sous un programme spécifique au sein de la section 07. Le Conseil souligne que c'est en effet au législateur budgétaire qu'il appartient d'accorder les crédits nécessaires au fonctionnement de la Section et de décider dans quelle division du budget général des dépenses ces crédits doivent figurer.

Article 6

Etant donné que le Bureau fédéral du Plan soutient la Section besoins de financement non seulement en prenant charge de son secrétariat mais aussi, par exemple, en mettant à disposition des salles de réunion, il est proposé de clarifier l'intitulé de la section 3 dans ce sens.

Article 7

Cette disposition en projet apporte des modifications pour ce qui concerne l'établissement, l'organisation et le fonctionnement du secrétariat de la Section, en remplaçant l'article 12 de l'AR du 23 mai 2018.

Le Bureau fédéral du Plan est désormais chargé du secrétariat de la Section pour les raisons déjà détaillées dans le Rapport au Roi, ci-dessus.

Les membres du secrétariat sont engagés par le Bureau fédéral du Plan et soumis à son statut du personnel.

Les dispositions des paragraphes 2, 3, 4, 6 et 7 peuvent être abrogées, le secrétariat étant désormais pleinement intégré au Bureau fédéral du Plan. Les ressources de fonctionnement, les coûts salariaux, les locaux du secrétariat et la mise à la disposition de la Section de salles de réunion doivent être couverts par les ressources qui seront mises à la disposition du Bureau fédéral du Plan.

Le Président de la Section doit veiller à ce que la complexité et les délais des missions allouées au secrétariat restent toujours en rapport avec les moyens alloués au Bureau fédéral du Plan.

Les observations du Conseil d'État ont été prises en compte lors de la rédaction, notamment la suppression de la proposition initiale que le Bureau fédéral du Plan doit disposer des moyens nécessaires pour l'exécution de ses tâches au moyen d'une augmentation de sa dotation. Le Conseil souligne que c'est au législateur budgétaire qu'il revient d'accorder les crédits nécessaires au fonctionnement du Bureau fédéral du plan, le cas échéant via une augmentation de la dotation accordée à ce dernier.

Artikel 8

Deze ontwerpbepaling wordt wetgevingstechnisch aangepast aan de wijzigingen die in artikel 6 zijn aangebracht, teneinde de aanwezigheid van de vertegenwoordiger van de Minister van Financiën in het bureau van de Hoge Raad van Financiën te behouden. Aldus werd rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State.

Artikel 9

Er wordt voorgesteld de wijzigingen in de samenstelling van de Afdeling Financieringsbehoeften en inzake de verkiezing van de Voorzitter en van de Vice-voorzitter pas in werking te laten treden met ingang van 1 september 2028. Het mandaat van de huidige leden van de Afdeling eindigt immers op die datum, en op die manier wordt de continuïteit van de Afdeling niet in gevaar gebracht.

De andere wijzigingen kunnen in werking treden volgens het gemeenrechtelijke regime, dit wil zeggen tien dagen na publicatie van het besluit in het *Belgisch Staatsblad*. In antwoord op de opmerkingen van de Raad van State, kan verduidelijkt worden dat dit ook geldt voor de samenstelling van het secretariaat van de Afdeling. Er wordt niet in een overgangsregeling voorzien en het secretariaat dient vanaf de inwerkingtreding van het koninklijk besluit volgens de nieuwe samenstelling te functioneren.

Dit is, Sire, de draagwijdte van het besluit dat U wordt voorgelegd,

Ik heb de eer te zijn,

Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Financiën,
J. JAMBON

Advies 79.673/2/v van 5 augustus 2026 over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de hoge raad van financiën'

Op 29 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice eersteminister en Minister van Financiën en Pensioenen, belast met de Nationale Loterij en de Federale Culturele Instellingen verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege (*) verlengd tot 13 augustus 2026 een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 betreffende de Hoge Raad van Financiën'.

Het ontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 4 augustus 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick Ronvaux, kamervoorzitter, Christine Horevoets en Dimitri Yernault, staatsraden, Philippe De Bruycker, assessor, en Béatrice Drapier Facco, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Timo Tallgren, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick Ronvaux.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 augustus 2026.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

Onderzoek van het ontwerp

Aanhef

1. Het ontworpen artikel 12 van het koninklijk besluit van 23 mei 2018 'betreffende de Hoge Raad van Financiën' (artikel 7 van het ontwerp), dat het Federaal Planbureau belast met het beheer van het secretariaat van de "Afdeling financieringsbehoeften van de overheid" (hierna: de "Afdeling"), ontleent zijn rechtsgrond aan artikel 108 van de Grondwet (dat de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Koning verankert), in combinatie met artikel 127 van de wet van 21 december 1994 'houdende sociale en diverse bepalingen'.

De voornoemde grondwetsbepaling moet in een nieuw eerste lid worden vermeld.

Er moet ook een nieuw lid worden toegevoegd waarin naar artikel 127 van de wet van 21 december 1994 wordt verwezen.

2. Het samenwerkingsakkoord dat in het derde lid wordt vermeld, vormt geen rechtsgrond voor het ontwerp.

Article 8

Cette disposition en projet est adaptée sur le plan légistique aux modifications apportées à l'article 6, pour maintenir la présence du représentant du Ministre des Finances au sein du bureau du Conseil supérieur des finances. Dès lors, il a été tenu compte des observations du Conseil d'État.

Article 9

Il est proposé que les modifications qui ont trait à la composition de la Section besoins de financement et à l'élection de son Président et de son Vice-président n'entrent en vigueur qu'au 1er septembre 2028. Le mandat des membres actuels de la Section se termine en effet à cette date, de telle sorte que la continuité de la Section ne serait ainsi pas mise en péril.

Les autres modifications peuvent entrer en vigueur conformément au droit commun, soit 10 jours à compter de la publication de cet arrêté au *Moniteur belge*. En réponse aux observations du Conseil d'État, il peut être précisé que cela vaut également pour la composition du secrétariat de la Section. Aucun régime transitoire n'est prévu de sorte que le secrétariat devra fonctionner, dès l'entrée en vigueur de l'arrêté royal, selon sa nouvelle composition.

Telle est, Sire, la portée de l'arrêté qui Vous est soumis,

J'ai l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté,
le très respectueux
et très fidèle serviteur,

Le Ministre des Finances,
J. JAMBON

Avis 79.673/2/v du 5 août 2026 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif au conseil supérieur des finances'

Le 29 juin 2026, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice Premier Ministre et Ministre des Finances et des Pensions, chargé de la Loterie nationale et des Institutions culturelles fédérales à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit (*) jusqu'au 13 août 2026 sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 mai 2018 relatif au Conseil supérieur des Finances'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 4 août 2026. La chambre était composée de Patrick Ronvaux, président de chambre, Christine Horevoets et Dimitri Yernault, conseillers d'État, Philippe De Bruycker, assesseur, et Béatrice Drapier Facco, greffier.

Le rapport a été présenté par Timo Tallgren, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick Ronvaux.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 5 août 2026.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

Examen du projet

Préambule

1. L'article 12 en projet de l'arrêté royal du 23 mai 2018 'relatif au Conseil supérieur des Finances' (article 7 du projet), lequel confère au Bureau fédéral du Plan la charge du secrétariat de la "Section besoins de financement des pouvoirs publics" (ci-après : la "Section") trouve son fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution (consacrant le pouvoir général d'exécution du Roi), combiné avec l'article 127 de la loi du 21 décembre 1994 'portant des dispositions sociales et diverses'.

Un nouvel alinéa 1er mentionnera cette disposition constitutionnelle.

Un nouvel alinéa sera également ajouté, mentionnant l'article 127 de la loi du 21 décembre 1994.

2. L'accord de coopération visé à l'alinéa 3 ne constitue pas un fondement juridique du projet.